

DESENVOLVIMENTO DE METODOLOGIA DE MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO INTERMEDIÁRIA

Discussão de conceitos chaves de sistemas de monitoramento e avaliação aplicados a implementação da Lei N° 14.017/20

APRESENTAÇÃO

A partir das leituras de diferentes textos e bibliografias, apresento um resumo desses textos que de alguma forma nos traz contribuições acerca da discussão sobre a construção de indicadores de monitoramento e avaliação.

A ideia é apresentar os principais conceitos de gestão de programas ou políticas públicas, bem como os conceitos de monitoramento para sua análise e avaliação de insumos, processos e resultados. As diferentes correntes nos possibilita abrir uma discussão acerca de buscar uma aproximação no campo da política pública de cultura que está sendo implementado pela Lei Aldir Blanc.

DESAFIOS

- Falta de parametrização de conceitos e nomenclaturas;
- cria limites para a comparação de dados estatísticos e indicadores entre diferentes políticas, programas e/ou equipamentos, tanto em função da adoção de conceitos variados;
- um dos primeiros desafios a serem enfrentados: a elaboração de um vocabulário próprio para as políticas de cultura, que ofereça um referencial comum para a produção de dados e, conseqüentemente, que possibilite a construção de indicadores comparáveis.


Pensar INDICADORES para avaliar o que vem sendo entregues + FERRAMENTAS DE GESTÃO (operacionalização) = GERAR E DIFUNDIR INFORMAÇÕES

INDICADORES

Indicador: referência, aproximação da realidade = parâmetro para compreender o processo em diferentes esferas. Uma representação, uma imagem real que possibilita uma interpretação empírica da realidade e apreciação comparativa no tempo e espaço.

- no monitoramento da execução das ações, na revisão do planejamento ou, se necessário, na correção de desvios (in curso);
- avaliação do alcance de metas, resultados e impactos na sociedade (ex-post)

Indicadores  monitorar e avaliar o desempenho de programas e projetos específicos.

Sistema de informações operativo  acompanhamento processual, com indicadores de processos e resultados

GOVERNANÇA

I - GOVERNANÇA - CONCEITO

Banco Mundial - “governança é a maneira pela qual o **poder é exercido** na administração dos recursos sociais e econômicos de um país visando o desenvolvimento, e a capacidade dos governos de **planejar, formular e programar políticas e cumprir funções**”.

A governança pública inclui o Estado, mas o transcende, na medida em que contempla atores da sociedade civil como partes essenciais do processo de governo.

Governança provê direcionamento, monitora, supervisiona e avalia a atuação da gestão, enquanto **Gestão** prevê o funcionamento do dia a dia de programas e de organizações no contexto de estratégias, políticas, processos e procedimentos que foram estabelecidos pelo órgão, preocupa-se com a eficácia e a eficiência das ações.

CONSTRUÇÃO DE UM REFERENCIAL DE MONITORAMENTO

- 1) **Institucionalização:** Institucionalização de uma política pública se refere a aspectos, formais ou informais, da existência da política, relacionados a capacidades organizacionais, normatização, padrões, procedimentos, competências e recursos que possibilitam o alcance dos objetivos e resultados da política pública.
- 2) **Planos e Objetivos:** orienta-se por uma formulação geral que defina sua lógica de intervenção e por planos que permitam operacionalizar as ações necessárias
- 3) **Participação:** Uma política pública elaborada de forma mais participativa também agrega maior quantidade e qualidade de informações disponíveis
- 4) **Capacidade Organizacional e Recursos:** Espera-se que as políticas públicas contem com organizações que possuam estruturas e processos apropriados para empreender as atividades planejadas:
 - i. a existência de recursos orçamentários e financeiros, mas também a disponibilidade apropriada de materiais, equipamentos, instalações, sistemas e pessoas.
 - ii. Identificação e provisão de recursos humanos, físicos, financeiros e de tecnologia da informação necessários para o início e o desenvolvimento da política pública

CONSTRUÇÃO DE MONITORAMENTO

- 5) **Monitoramento e Avaliação:** Os indivíduos e instituições envolvidos na governança precisam aprender sobre suas ações e isso é importante para a qualidade das decisões que serão tomadas e também para a accountability democrática:
- I. A avaliação de uma política pública é um processo de julgamento da ação pública, verificando os sucessos e as falhas que foram colocadas em prática;
 - II. **A implantação e o desempenho** da política devem ser examinados com o intuito de adquirir conhecimentos sobre a situação da política e sobre o problema que a originou;
 - III. deve possuir rotina para acompanhar suas ações, **para aferir seus resultados** e os utilizar para promoção de aperfeiçoamentos na política.
 - IV. deve ser **constantemente monitorado** e os seus resultados periodicamente avaliados, com vistas à concretização dos objetivos programados e ao **aperfeiçoamento do desempenho** governamental.
 - V. **O monitoramento** é um processo que envolve a coleta de informação sobre insumos, produtos, atividades e circunstâncias que são relevantes para a efetiva implementação da política.
 - VI. dessas informações, o monitoramento analisa e verifica, num processo contínuo, **se os recursos e as atividades** se estão implementando segundo o programado e se **as metas** sobre os resultados estão sendo alcançadas ou não

CONSTRUÇÃO DE MONITORAMENTO

6) **Avaliação:** avaliação é um processo conduzido antes, durante e/ ou depois da implementação da política, deve-se considerar: a relevância dos objetivos e estratégias, a eficácia (ou efetividade) no alcance dos objetivos e metas esperados, a eficiência no uso de recursos, o impacto e a sustentabilidade da intervenção.

Boas Práticas:

- há sistema de monitoramento e avaliação desde o momento de formulação da política ?
- É possível Identificação de indicadores-chave de progresso para os principais objetivos da política ?
- há Disponibilidade suficiente de dados confiáveis e relevantes para dar suporte aos relatórios de desempenho da política ?
- Identificação dos principais agentes responsáveis pelo fornecimento e utilização de dados e informações
- Há Comunicação regular sobre o progresso da política, mediante relatórios de implementação, às principais partes interessadas ?
- Monitoramento e avaliação dos progressos para os principais produtos (deliverables) da implementação

FERRAMENTAS P/ O MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO

“O monitoramento e a pesquisa avaliativa, como todo o trabalho científico, pressupõem a obediência a um método que deve ser adaptável à natureza do objeto analisado, à conveniência e/ou viabilidade, em termos de tempo e custos, e ao interesse mais teórico ou prático da investigação.” (Bunivinich)


Devido à complexidade e dinâmica dos programas sociais, a maioria dos projetos e programas não possuem uma adequada definição dos objetivos e das metas esperadas, nem uma análise de situação com suficiente informação que permita traçar a situação “antes” do início do programa.

CONSTRUÇÃO DE MONITORAMENTO DE PROCESSO E AVALIAÇÃO INTERMEDIÁRIA

Objetivos (Global)	Metas e Indicadores	Meios de Verificação	Pressupostos
Subsídios emergencial aos produtores de cultura	Tx de cadastrados X beneficiados	Registros e cadastros dos estados e municípios	<ul style="list-style-type: none">- Manutenção básica econômica durante a situação agravada pelo Covid-19;- Recursos disponibilizados a estados e municípios

MARCO LÓGICO DE ANÁLISE

Níveis/hierárquicos	Implementação/Graus	Indicadores	Fontes
Objetivos Gerais	Fatores externos	indicador	
Objetivos Específicos	Fatores externos	indicador	
Resultados/Produtos	Fatores externos	indicador	
Atividades/Processos	Fatores externos	indicador	
Insumos/Meios	Pré-condições	indicador	



MARCO LÓGICO DE ANÁLISE

Insumos ou Meios: que são os recursos físicos, financeiros e humanos requeridos para realizar determinadas atividades. Há variação local entre estrutura organizacional e administrativa, pode ser um processo contínuo ou não.

Atividades/Processos: as atividades (e subatividades) seriam equivalentes a processos (e subprocessos) produtivos, em que se combinam insumos em determinadas proporções (por uma determinada tecnologia) para a obtenção dos produtos ou resultados

Resultados(s) ou Produto(s): equivalentes a obtenção dos produtos ou resultados. Ex.: se queremos alcançar o maior número de beneficiários da renda emergencial cultural, num determinado tempo e localização geográfica, temos que implementar determinadas atividades que permitirão alcançar este produto.

Objetivo(s) específico (s), que às vezes são chamados de propósitos, objetivos de efeitos ou objetivos de curto prazo. Embora o Marco Lógico de Análise recomenda que se define somente um (01) objetivo específico por projeto, na prática isto não se cumpre e são definidos vários objetivos específicos.

Objetivo global, que também é denominado de geral, de desenvolvimento ou de longo prazo. Só deve existir um objetivo global ao qual o programa ou projeto, espera-se, contribua para seu alcance.

CATEGORIAS DE INDICADORES

1. **Indicadores de insumos ou de recursos** - Mensuram a quantidade e qualidade dos recursos fornecidos para um programa ou projeto (ex: financiamento, recursos humanos, treinamento, equipamentos, materiais, capacidade organizacional).
2. **Indicadores de processo ou de atividades** Mensuram as atividades implementadas no dia-a-dia do projeto/programa para a implementação dos recursos e outros processos na tomada de decisão.
3. **Indicadores de produtos ou resultados** Mensuram a quantidade e qualidade dos bens e serviços criados ou fornecidos através do uso dos insumos. Ou seja, permitem verificar os resultados imediatos
4. **Indicadores de efeito e impacto** Mensuram a qualidade e quantidade dos resultados alcançados através do fornecimento e uso dos bens e serviços, tais como: mudanças na qualidade de vida, redução da incidência de doenças, incremento de renda,

Obs.: indicadores de processo podem ser instrumentos poderosos para descobrir e explicar os problemas que podem estar ocorrendo na implementação de um programa por projeto.

REFERÊNCIAS / FONTES:

- ❖ [Referencial para Avaliação de Governança em Políticas Públicas](#) : Tribunal de Contas da União
- ❖ INDICADORES CULTURAIS NO BRASIL: MUDANÇAS METODOLÓGICAS E NOVOS RESULTADOS, 2007-2012 : Cristina P. de Carvalho Lins
- ❖ **Ferramentas Para Monitoramento e Avaliação de Programas e Projetos Sociais: Manuel Rojas Buvinichi**
file:///C:/Users/rcolombo/Downloads/document.onl_buvinich-manuel-rojas-ferramentas-para-avaliacao-monitoramento-de-programas-projetos-sociais.pdf
- ❖ **Indicadores para políticas públicas de cultura: desafios e perspectivas em SP : Liliana Sousa e Silva Claudinéli Moreira Ramos**
- ❖ GESPública: Programa Nacional de Gestão Pública e Desburocratização <http://www.gespublica.gov.br/>